

Семен Глузман*

Такое вот социальное государство!

Положение пожилых людей в Украине

Положение лиц преклонного возраста в Украине остается тяжелым, несмотря на то, что официальные структуры пытаются представить ситуацию в другом свете. Социальные организации, заботящиеся о престарелых и имеющие статус государственных, функционируют плохо. Неправительственных организаций, работающих в этой сфере, крайне мало. Программы помощи практически игнорируют потребности сельского населения. Украинское государство не подготовлено к решению демографических проблем. Достойной политики в отношении лиц преклонного возраста, как и социальной политики в целом, пока нет.

Конституция Украины декларирует, что страна является социально ориентированным государством. Однако реалии жизни украинских граждан резко отличаются от провозглашенных Конституцией гарантий. Существование специального ведомства, носящего гордое название Министерства труда и социальной политики, совсем не отвечает реальному положению дел, поскольку ни по своей компетенции, ни по своим возможностям это министерство социальной политикой заниматься не может. Фактически этот орган исполнительной власти продолжает деятельность социальных институтов, унаследованных от тоталитарного СССР. Министерство занимается обеспечением пенсиями по старости и инвалидности, содержанием интернатов для тяжело больных граждан и домов общего проживания для престарелых и т. п. Какие-либо позитивные изменения в этой сфере в последние 18 лет были совсем незначительными. В некоторых аспектах деятельности, как утверждают эксперты, социальные программы в стране даже сократились.

Украинский законодатель, призванный формировать и корректировать социальную политику в стране, ориентирован исключительно на популистские лозунги и категорически не желает оценивать возможность осуществления органами исполнительной власти его популистских решений. Как заметил публично один из руководителей страны, для реализации всех без исключения позиций и льгот, обещанных законодателем украинскому народу, каждый год необходимо выдавать из государственной казны четыре (!) годовых бюджета.

* Семен Глузман (1946), психиатр, Директор Международного медицинского реабилитационного центра для жертв войны и тоталитарных режимов, Киев.

Изучение положения пожилых людей в Украине носит фрагментарный характер. Государственные ведомства редко заказывают дорогостоящие социологические исследования. Серьезным препятствием в осмыслении ситуации является разобщенность министерств, ведомств и отдельных государственных институтов, крайне нерегулярно занимающихся этой конкретной группой населения страны. Здесь также важна роль привычной самоцензуры специалистов и исследователей, избегающих передавать «наверх» правдивую информацию о ситуации в стране. Почти полное отсутствие в стране профильных общественных организаций, как и гражданского общества вообще, также делает невозможным получение альтернативной информации. Заметным тормозом является и почти тотальная коррумпированность государственных органов. Яркой иллюстрацией этого может послужить выделение финансовой поддержки виртуально существующим неправительственным общественным объединениям, возвращающим немедленно полученные деньги высоким государственным чиновникам. Это явление получило особое название – «откат».

Тем не менее определенные корректные исследования все же проводятся. Согласно результатам этих исследований, демографическая ситуация в Украине позволяет отнести ее к «старым» странам¹. Как утверждают эксперты, малая продолжительность жизни мужчин в стране связана с социально-культурными факторами, в первую очередь, злоупотреблением алкоголем. С каждым годом увеличивается смертность молодых мужчин из-за употребления наркотиков².

Исследование, проведенное недавно Ассоциацией психиатров Украины, Киевским международным институтом психологии и Департаментом психиатрии университета Stony-Brook (США), показало следующие особенности депрессий среди населения Украины³:

- 20% женщин старше 50 лет имеют депрессивные расстройства непсихотического круга;
- женщины, вырастившие детей и вышедшие на пенсию в Украине, представляют собой группу риска развития депрессий и суицидальных настроений (в то время как в странах Западной Европы и Северной Америки эти факторы являются протективными);

¹ Èlla Libanova: Qualität statt Quantität. Chancen der demographischen Entwicklung, in: Schichtwechsel. Politische Metamorphosen in der Ukraine. Berlin 2010 [= Osteuropa, 2–4/2010], S. 413–426.

² Об эпидемии СПИД в Украине см. Karsten Hein: Mitten unter uns. Aids in der Ukraine, in: Schichtwechsel, S. 469–478.

³ См. Evelyn Bromet et al.: The state of mental health and alcoholism in Ukraine, in: Ronald Kessler, Bedirhan Ustun (Hg.): The WHO World Mental Health Surveys: Global Perspectives on the Epidemiology of Mental Disorders. Cambridge 2008, P. 431–446. – Ronald Kessler et al.: Age differences in the prevalence and co-morbidity of DSM-IV major depressive episodes: results from the WHO World Mental Health Survey Initiative, in: Depression and Anxiety, 4/2010, P. 351–364.

- 90% пожилых людей сообщили, что испытывают серьезные трудности материального характера в связи с крайне низким уровнем пенсии, не позволяющим приобретать рекомендованные врачами медикаменты, качественные и разнообразные продукты питания, ездить по стране и тем более за рубеж.

Чрезвычайно низкими являются возможности правовой поддержки и защиты у пожилых граждан Украины. В первую очередь, это связано с отсутствием возможности оплачивать дорогие услуги юристов. В социологическом исследовании, проведенном в 2008 году общественной организацией «Турбота про літніх в Україні» выяснилось, что в Украине права пожилых людей чаще всего нарушаются живущими с ними в одном доме или в одной квартире детьми и внуками, то есть членами их семей⁴.

Серьезной проблемой для пожилых людей является получение эффективной специализированной помощи. Очень часто им отказывают в качественном стационарном лечении, ссылаясь на их возраст и так называемую «неперспективность». Существенным фактором является также отсутствие у них денег для неофициальной (т. е. коррупционной) оплаты труда медицинского персонала, необходимых реактивов и процедур.

Социальные службы для пожилых украинцев, являющиеся, как правило, государственными, работают плохо. Общественных организаций этого профиля в стране крайне мало. Социальные программы помощи (так называемые льготы для пожилых) существуют в основном в городах, и их действие практически не распространяется на сельское население.

Украинское государство не подготовлено к решению демографических проблем в стране. Социальная политика, соответствующая своему названию, отсутствует. Уровню жизни старшего поколения грозит дальнейшее снижение.

⁴ См. также: Dyskryminacija prav lytnych ljudej – aktual'na problema, doe jakoї slid pryvernuta uvagu vs'go suspil'stva, in: Ukrinform, 13.12.2007, См.: <http://pension.ukrinform.ua/news-december-07.html>. – Koly starist stane u radist? In: Radio Svoboda, 21.5.2009, См.: www.radiosvoboda.org/content/article/1736386.html